

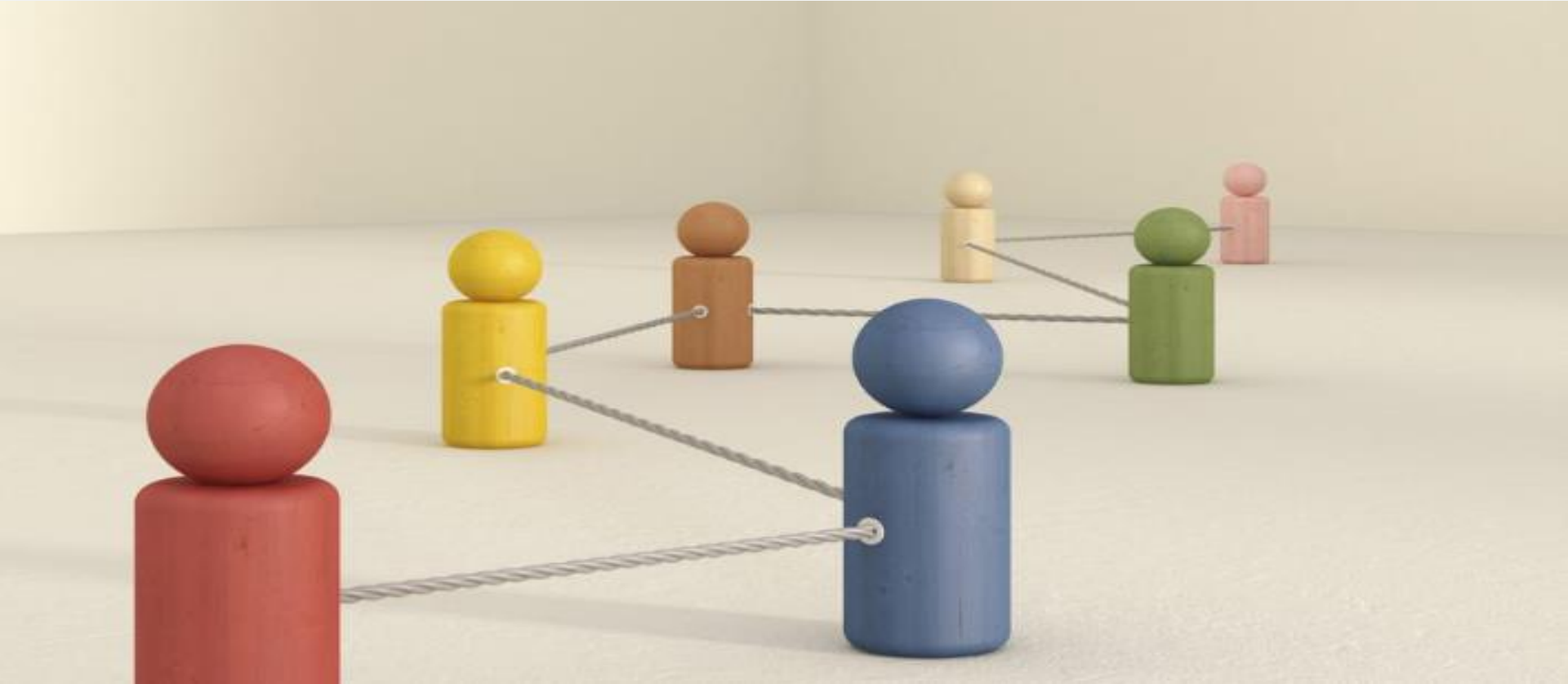
GROEIPAKKET

**SUBROGATIE
OCMW**

VOORSCHOTTEN OP GROEIPAKKET

Samenwerking met het OCMW

- Context
- Instapcriteria Groeipakket
- Leidraad voor het OCMW
- Terugbetalingsmodaliteiten



CONTEXT VAN DE SAMENWERKING

Tot 31 december 2018

Algemeen kinderbijslagstelsel

- recht op kinderbijslag op basis van socio-professionele situatie voor het kind waarmee een verwantschap bestaat

Stelsel gewaarborgde gezinsbijslag

- vangnet voor kinderen zonder recht op kinderbijslag (voorwaardelijk)
 - vooral in stelsel 'gewaarborgde gezinsbijslag' lange onderzoekstermijnen
 - verlenen van voorschotten als voorlopige oplossing gerechtvaardigd

Vanaf 1 januari 2019

In Vlaanderen: het Groeipakket

- beperkte instapcriteria
 - prioritaire behandeling van nieuwe aanvragen
- verlenen van voorschotten minder relevant

Doel

Verlenen van voorschotten tot een minimum herleiden

- win-win voor zowel het OCMW als voor de UA (uitbetalingsactor van het Groeipakket)

Hoe

- voor het OCMW een voorschot toekent neemt het contact op met de UA
- leidraad uitgewerkt in samenwerking met POD MI, VVSG en Agentschap Uitbetaling Groeipakket



GROEIPAKKET VLAANDEREN

INSTAPCRITERIA



Groepakket bestaat uit

Gezinsbijslagen

- Startbedrag geboorte en adoptie
- Basisbedrag
- Zorgtoeslag
- Sociale toeslag
- Schoolbonus (universele participatietoeslag)

Schooltoeslag (selectieve participatietoeslag)

Andere toelagen

- Kinderopvangtoeslag
- Kleutertoeslag

Instapcriteria

Gezinsbijslagen

- wonen in Vlaanderen
- indien ouder dan 18 jaar : voorwaardelijk
- Belgische nationaliteit of toegelaten/gemachtigd in België

Schooltoeslagen en andere toelagen

- participeren Vlaams onderwijs/kinderopvang
- Belgische nationaliteit of toegelaten/gemachtigd in België

onderzoek op basis van elektronische informatie

Gezinsbijslagen: wonen in Vlaanderen – op basis van domicilie

Gedomicilieerd in België maar niet in Vlaanderen

- geen recht op gezinsbijslagen in het Groeipakket
- andere deelentiteit bevoegd

Niet gedomicilieerd in België maar gewoonlijk verblijf in Vlaanderen

- aan te tonen door onder andere
 - ✓ controle door de gezinsinspecteur
 - ✓ vaststelling van een andere overheidsdienst, waaruit de feitelijke verblijfplaats blijkt
 - ✓ een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof
 - ✓ een voorlopige verblijfsvergunning
 - ✓ [een attest van het OCMW](#)

Voorwaarden meerderjarigen

Tot de leeftijd van 18 jaar

- onvoorwaardelijk recht

Vanaf de 18-jarige leeftijd

- recht afhankelijk van studies, tewerkstelling, ondersteuningsbehoefte, schoolverlater,

Belg of toelating/machtiging

Het kind

- heeft de Belgische nationaliteit
- of is toegelaten of gemachtigd in België te verblijven of er zich te vestigen krachtens de Vreemdelingenwet van 15 december 1980 (verblijfsrecht van ten minste 3 maanden)

Om het startbedrag vooraf te betalen moet de zwangere persoon Belg zijn of een verblijfsrecht hebben van ten minste 3 maanden

Belg of toelating/machtiging

Verblijfsrecht van ten minste 3 maanden aan te tonen via

- de elektronische verblijfskaarten A, B, C, D, E, E+, EU, EU+, F, F+, H, K, L of M
- bijlage 15 (afhankelijk van aangekruist vakje)
- bijzondere identiteitskaarten D, C, P, S, E (diplomatiek personeel/Europese ambtenaren)
- indien kind zijn verblijfsrecht niet kan bewijzen en recht op verblijf op basis van gezinshereniging : controle via gezinshereniger
- attest van immatriculatie geeft **geen** blijk van verblijfsrecht van ten minste 3 maanden

Toegelaten of gemachtigd

EU-onderdaan

- na de positieve beslissing: vanaf de inschrijving in het Rijksregister

Derdelander

- vanaf de positieve beslissing
- vanaf de aanvraag internationale bescherming voor de erkende vluchteling (niet voor de subsidiair beschermeling)
- vanaf de uitreiking van het eerste verblijfsdocument uitgereikt in België indien recht op verblijf op basis van gezinshereniging

Uitzonderingen gezinsbijslagen

Voor het kind met verblijfsrecht voorwaarde niet voldaan

- indien verblijfsrecht gebaseerd is op basis van studies, vrijwilligerswerk of tewerkstelling als au-pairjongere
- ! beslissing erkend vluchteling genomen vanaf 04/06/2020:
 - recht op gezinsbijslagen vanaf de beslissing erkenning vluchteling !

Voor het kind zonder verblijfsrecht verblijfsvoorwaarde wél voldaan

- het kind slachtoffer van mensenhandel/mensensmokkel geattesteerd door een daartoe bevoegde overheid in het bezit van een attest van immatriculatie
- de niet-begeleide minderjarige in het bezit van een attest van immatriculatie
- het kind wiens één van zijn ouders verblijfsrecht heeft van ten minste 3 maanden

Uitzonderingen schooltoeslag

Voor het kind zonder verblijfsrecht verblijfsvoorwaarde wél voldaan

- het kind slachtoffer van mensenhandel/mensensmokkel geattesteerd door een daartoe bevoegde overheid in het bezit van een attest van immatriculatie
- de niet-begeleide minderjarige in het bezit van een attest van immatriculatie
- het kind dat meer dan één jaar geplaatst is in een pleeggezin (vóór schooljaar 2021-2022: in 'hetzelfde' pleeggezin)

De voorwaarde moet vervuld zijn op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie



LEIDRAAD

Leidraad

Doel

- verlenen van voorschotten tot een minimum herleiden

In de praktijk

- gezin vraagt aan OCMW ondersteuning in het Groeipakket
- OCMW contacteert de UA alvorens een voorschot toe te kennen

Leidraad

Mogelijke situaties

- I. Gezin legt documenten voor waaruit blijkt dat er een Groeipakketdossier is
- II. Uit KSZ blijkt dat het gezin een Groeipakketdossier heeft
- III. Uit KSZ blijkt niet dat het gezin een Groeipakketdossier heeft
- IV. OCMW kan niet via KSZ controleren of het gezin een Groeipakketdossier heeft

Leidraad

Situatie I.

- OCMW neemt contact op met UA
 - ✓ worden de gezinsbijslagen betaald?
 - ✓ informatie ontbreekt: hoe snel deblokkeren?
 - ✓ kan het OCMW hierin ondersteunen?

Leidraad

Situatie II.

- OCMW neemt contact op met UA
 - ❑ openstaande betaalperiode:
 - ✓ bevestiging vragen van maandelijkse betalingen
 - ❑ geen openstaande betaalperiode:
 - ✓ reden van niet betaling?
 - ✓ informatie ontbreekt: hoe snel deblokkeren?
 - ✓ kan het OCMW hierin ondersteunen?

Leidraad

Situatie III.

- Is aan de voorwaarden Groeipakket voldaan (in het bijzonder verblijfsvoorwaarden)?
 - ❑ ja of bij twijfel: aanvraag via partners@vutg.be
 - ❑ nee: overleg met gezin om aanvraag in te dienen. Bij aanvraag wordt deze ten gronde onderzocht door UA
- Agentschap vraagt FONS (publieke UA) recht te onderzoeken binnen de 2 werkdagen
 - beslissing (toekenning, afwijzing, ontbrekende inlichtingen) wordt aan begunstigde gestuurd – kopie aan OCMW
 - indien geen beslissing na een week (controle via KSZ)
 - ✓ vraag naar reden via partners@vutg.be
 - ✓ informatie ontbreekt: hoe snel deblokkeren?
 - ✓ kan het OCMW hierin ondersteunen?

Leidraad

Situatie IV.

- OCMW vraagt via partners@vutg.be of het kind gekend is bij een UA van het Groeipakket
 - ❑ kind is gekend bij UA
 - Partners verzoekt de bevoegde UA contact op te nemen met het OCMW en info te bezorgen
 - ❑ kind is niet gekend bij UA
 - Partners verzoekt FONS het recht te onderzoeken binnen de 2 werkdagen
 - beslissing (toekenning, afwijzing, ontbrekende inlichtingen) wordt aan begunstigde gestuurd – kopie aan OCMW
 - indien geen beslissing na een week
 - ✓ vraag naar reden via partners@vutg.be
 - ✓ informatie ontbreekt: hoe snel deblokkeren?
 - ✓ kan het OCMW hierin ondersteunen?

Leidraad

Indien toch toekenning voorschot

- OCMW vraagt begeleiding aan de UA
 - bedrag
 - kind maakte aanspraak op kinderbijslag op 31/12/2018
 - ➔ 'oud' basisbedrag dat overeenstemt met jongste kind, verhoogd met gehalveerde leeftijdsbijslag
 - kind maakte geen aanspraak op kinderbijslag op 31/12/2018
 - ➔ 'nieuw' basisbedrag
 - indien OCMW meer wenst te verlenen
 - ➔ www.groeipakket.be/nl/bedragen
 - aan wie kan het voorschot worden verleend
 - ...

OCMW bezorgt de aanvraag tot terugbetaling (subrogatie) aan de UA



TERUGBETALINGSMODALITEITEN

Rechtsgronden verrekening voorschotten

- Artikel 99 § 2 organieke wet van 08/07/1976 betreffende de OCMW 's
- Artikel 78 Groeipakketdecreet van 2018
- Artikel 17 BVR Begunstigden

*Zie ook [Mededeling A/27](#) van het VUTG



Aan wie wordt betaald

Enkele begrippen

- Bijslagtrekkende
- Begunstigde
- Ontvanger

Aan wie wordt betaald

Aan de bijslagtrekkende (BT)

- persoon aan wie de kinderbijslag op 31/12/2018 werd betaald
- deze BT blijft vanaf 01/01/2019 BT tenzij:
 - ✓ wijziging ouderlijk gezag
 - ✓ wijziging opvoedingssituatie
 - ✓ één van de ouders vraag toepassing van de regels 'begunstigden'

Aan de begunstigde(n) (BG)

- in alle andere situaties

Aan wie wordt betaald – mogelijke begunstigde(n)

▪ Beide ouders

- ❑ beiden zijn begunstigden ongeacht betalingsmodaliteit (look bij feitelijke scheiding)
 - kiezen samen een rekeningnummer
 - indien geen gezamenlijke keuze of wanneer één van beiden toestemming intrekt: betaling aan de jongste ouder
- ❑ opgelet: sociale toeslagen bij feitelijke scheiding
- ❑ gelijkmatig verdeelde huisvesting: elke ouder afzonderlijk maximum de helft
 - ongelijkmatig verdeelde huisvesting: de ouder bij wie het kind meer dan de helft van de tijd verblijft

▪ Eén van de ouders

- ✓ overlevende ouder als andere ouder overleden is
- ✓ ouder met exclusief ouderlijk gezag
- ✓ aanwezige ouder als andere ouder afwezig is (vrederechter)
- ✓ niet uit ouderlijke macht ontzette ouder als andere ouder uit ouderlijke macht ontzet is
- ✓ gekende ouder als andere ouder niet gekend is

Aan wie wordt betaald – mogelijke begunstigde(n)

- **Opvoeder(s)**

- als het kind niet hoofdzakelijk opgevoed wordt door één of beide ouders
- werkelijke opvoeder(s) begunstigde(n)

- indien geen gezamenlijke keuze of wanneer één van beide toestemming intrekt: betaling aan de jongste opvoeder

- **Het rechtgevende kind**

- ✓ als het gehuwd is
- ✓ als het ontvoegd is of de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt en zijn woonplaats niet heeft bij zijn ouder(s) of werkelijke opvoeder(s)
- ✓ als het zelf begunstigde is voor één of meer van zijn kinderen

Aan wie wordt betaald

Begunstigde versus ontvanger

Begunstigde(n)		Ontvanger(s)
Eén ouder		De ouder
Beide ouders	Gezamenlijke keuze	Beide ouders
	Geen gezamenlijke keuze	De jongste van beide ouders
Eén opvoeder		De opvoeder
Twee opvoeders	Gezamenlijke keuze	Beide opvoeders
	Geen gezamenlijke keuze	De jongste van de opvoeders
Het kind		Het kind

Principe

Verrekening mogelijk wanneer het voorschot werd verleend aan

- de ontvanger
- of de persoon met wie de ontvanger op de datum van de betaling van het voorschot een feitelijk gezin* vormt

* **Feitelijk gezin:** leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier

Principe – gevolgen

Bijslagtrekkende

- de bijslagtrekkende = de ontvanger
 - verrekening mogelijk wanneer voorschot betaald aan de BT of persoon met wie deze een feitelijk gezin vormt

Begunstigde(n)

- één begunstigde: de begunstigde = de ontvanger
 - verrekening mogelijk wanneer voorschot betaald aan de BG of persoon met wie deze een feitelijk gezin vormt
- twee begunstigten:
 - gezamenlijke keuze: beide begunstigten = ontvangers
 - verrekening mogelijk wanneer voorschot betaald aan één van de ontvangers of persoon met wie één van deze een feitelijk gezin vormt
 - geen gezamenlijke keuze: de jongste begunstigde = ontvanger
 - verrekening mogelijk wanneer voorschot betaald aan ontvanger of persoon met wie deze een feitelijk gezin vormt

Principe – voorschot betaald aan de persoon met wie de ontvanger feitelijk gezin vormt

Uitgangspunt

- de persoon met wie de ontvanger een feitelijk gezin vormt werd door de ontvanger toegelaten de bedragen in zijn plaats te innen
- alleen het OCMW is bevoegd dit te beoordelen

Praktijk

- bij de kennisgeving van de vaststelling van het recht: de UA meldt aan het OCMW dat de terugbetaling zal gebeuren wanneer het OCMW binnen een periode van 30 dagen de subrogatie niet intrekt
- de ontvanger is niet akkoord en de verrekening vond nog niet plaats:
 - ✓ de UA bezorgt de verklaring aan het OCMW
 - ✓ de UA vraagt aan het OCMW bevestiging binnen de 30 dagen dat de ontvanger toestemming gaf

Procedure

- OCMW bezorgt subrogatie voorschot op toelage in het kader van het gezinsbeleid (cfr art 99 § 2 organieke wet 08/07/1976)
- verrekening mogelijk van alle verleende voorschotten betaald door het OCMW **vóór de kennisgeving** van de vaststelling van het recht
 - niet gelijk aan 'achterstallen'
 - opgelet: indien subrogatie wordt ontvangen na de afsluiting/berekening van de op dat ogenblik verschuldigde bedragen → **GEEN** verrekening mogelijk

Procedure

Voorbeeld

- ❖ 12/11/2021: vaststelling recht op gezinsbijslagen vanaf 01/09/2021: geen subrogatie
 - kennisgeving op 12/11/2021
 - betaling 09/2021 + 10/2021 op 17/11/2021

- ❖ 22/11/2021: ontvangst subrogatie
 - afsluiting berekening 11/2021 op 27/11/2021
 - het eventuele voorschot over 11/2021 kan nog worden verrekend als voorschot verleend werd voor 12/11/2021 (datum kennisgeving)

Procedure

- Bij vaststelling van het recht
- Bij ontvangst antwoord OCMW
- Bij de betaling

Procedure bij vaststelling van het recht – acties van de UA

Aan het gezin

- kennisgeving van de beslissing + melding bedragen in beraad in afwachting van afrekening verleende voorschotten

Aan het OCMW

- kennisgeving van de beslissing
- melding dat voorschotten verleend na deze datum niet meer verrekend kunnen worden
- vraag te bezorgen:
 - ✓ voorschot op welke toelage
 - ✓ periode van het verleende voorschot per kind
 - ✓ verleende bedragen per maand
 - ✓ data waarop de voorschotten werden betaald
 - ✓ wie het voorschot ontving – indien reeds gekend nav ontvangst subrogatie en de persoon die het voorschot ontving vormt feitelijk gezin met ontvanger geldt de 30-dagen regel (zie voorgaande slides)

Procedure bij ontvangst antwoord van OCMW aan UA

- ❑ **Het voorschot werd uitbetaald aan de ontvanger of aan de persoon met wie deze een feitelijk gezin vormt**

Voorbeelden

- ❖ ◦ Gezin bestaat uit moeder en vader en kind
 - Moeder en vader zijn begunstigden
 - Voorschot aan de vader betaald
 - verrekening mogelijk: ofwel is vader ontvanger (bij gezamenlijke keuze), ofwel vormt vader feitelijk gezin met ontvanger (indien geen gezamenlijke keuze)
- ❖ ◦ Ouders leven feitelijk gescheiden (kind bij vader gedomicilieerd)
 - Moeder en vader zijn begunstigden (gezamenlijke keuze)
 - Voorschot aan de moeder betaald
 - verrekening mogelijk

Procedure bij ontvangst antwoord van OCMW aan UA

- ❖ ◦ Ouders leven feitelijk gescheiden (kind bij vader gedomicilieerd)
- Moeder en vader zijn begunstigden
- Voorschot aan de vader betaald
- Enkel vader (oudste) ondertekende de vraag tot betaling op rekening
 - ✓ de moeder wordt geïnformeerd over de keuze van de vader
 - ✓ bedragen worden in beraad gehouden tot en met de maand waarin de kennisgeving van de beslissing gebeurde
 - ✓ bedragen vanaf de maand hierop volgend kunnen worden vrijgegeven
- De moeder reageert en is akkoord met de keuze van de vader (gezamenlijke keuze)
 - verrekening mogelijk (beide ouders zijn ontvanger)
- De moeder reageert niet of niet akkoord (geen gezamenlijke keuze)
 - geen verrekening mogelijk (alleen de moeder is ontvanger)
- ❖ ◦ Het kind woont alleen en is begunstigde
- Het voorschot (op gezinsbijslag) werd betaald aan het kind
 - verrekening mogelijk (het kind is ontvanger)

Procedure bij ontvangst antwoord van OCMW aan UA

- Welke toelage werd als voorschot betaald**
 - voorschotten op gezinsbijslagen kunnen enkel met gezinsbijslagen worden verrekend
 - voorschotten op schooltoeslagen kunnen enkel met schooltoeslagen worden verrekend
 - voorschotten op andere toelagen kunnen enkel met andere toelagen worden verrekend

- Stemt de periode van de verleende voorschotten overeen met de periode van het recht?**

- Werden de voorschotten betaald vóór de kennisgeving van de vaststelling van het recht?**
 - voorschotten verleend na de kennisgeving kunnen niet meer worden verrekend

- Vergelijking van het totale bedrag dat teruggevraagd wordt voor de periode waarmee rekening moet worden gehouden tov het totale bedrag van de verschuldigde bedragen.**

Procedure bij ontvangst antwoord van OCMW aan UA

Voorbeeld

Een gezin bestaat uit moeder, vader en 2 kinderen A en B. Voor beide kinderen wordt het recht vastgesteld vanaf 01 januari 2020. De kennisgeving van de beslissing werd verstuurd op 05/04/2020.

	Betaalde voorschotten			Verschuldigde bedragen voor	
	Kind A	Kind B	op	Kind A	Kind B
12/2019	€ 150,00	€ 100,00	10/01/2020	-	-
01/2020	€ 100,00	€ 50,00	10/02/2020	€ 93,93	€ 163,20
02/2020	€ 200,00	€ 200,00	10/03/2020	€ 93,93	€ 163,20
03/2020	€ 230,00	€ 230,00	10/04/2020	€ 93,93	€ 163,20

Te verrekenen bedrag:

- 514,26 EUR recht voor januari en februari 2020. Dit bedrag overschrijdt niet het totale bedrag van de verleende voorschotten over januari en februari

Volgende bedragen kunnen niet worden verrekend:

- voorschot december 2019: geen recht over december 2019
- voorschotten januari en februari 2020: verschil tussen bedragen van de verleende voorschotten en verschuldigde bedragen
- voorschot maart 2020: werd toegekend na de kennisgeving van de vaststelling van het recht

Procedure bij de betaling

- De UA brengt het OCMW op de hoogte van de betaling en deelt de periode en het verrekenende bedrag mee
- De UA deelt het OCMW de bedragen en/of de periodes mee die niet terugbetaald kunnen worden en de reden hiervan
- De UA brengt ook de ontvanger van de verrekening op de hoogte



AANDACHTSPUNTEN

Aandachtspunten

- ❑ **Wanneer het OCMW in het kader van voorschotten mailt naar de UA: begin het onderwerp van de e-mail met 'OCMW'**

- ❑ **Bij gezamenlijke keuze rekeningnummer ook laten ondertekenen door jongste begunstigde**

- ❑ **Voorschot op leefloon versus subrogatierecht**
 - alleen voorschotten op toelagen in het kader van gezinsbeleid kunnen worden verrekend

 - subrogatie nodig waarin specifiek wordt vermeld dat een voorschot op een toelage in het kader van gezinsbeleid wordt verleend (ook als het kind begunstigde is)

Voorschot op het leefloon kan **NIET** verrekend worden met een toelage in het kader van gezinsbeleid

Aandachtspunten

❑ Informatieplicht

- wanneer het OCMW een overzicht vraagt van de bedragen verschuldigd aan de ontvanger die het OCMW vertegenwoordigt wordt dit overzicht door de UA bezorgd, ook al zijn de betalingen nog niet gebeurd
- ! dit overzicht kan alleen verleend worden na vaststelling van het recht

❑ Schulden versus voorschotten

- het subrogatierecht geldt alleen voor de bedragen die aan de ontvanger(s) kunnen betaald worden

❑ Dubbele betaling

- indien per vergissing geen rekening werd gehouden met de subrogatie, moeten de te verrekenen bedragen terugbetaald worden aan het OCMW en teruggevraagd worden bij de ontvanger – tenzij het OCMW afstand doet van het verzoek tot terugbetaling

Aandachtspunten

- ❑ **Voorschotten op schooltoeslag (of andere toelagen)**
 - onderzoek gebeurt automatisch op basis van elektronische informatie
 - onderzoek gebeurt in fases die lopen van september tot eind november
 - automatische betaling in 2020:
 - gemiddeld na 25 dagen vanaf september
 - eind november: 98% van de kinderen met mogelijk recht betaald
 - berekening afhankelijk van verschillende parameters – complex
 - bedrag voorschot niet te bepalen

Aandachtspunten

☐ Voorschotten op schooltoeslag (of andere toelagen)

- september tot eind november (periode automatisch rechtenonderzoek)
 - vraag om geen voorschotten toe te kennen
- begin december indien schooltoeslag niet betaald en het gezin meent hier recht op te hebben
 - OCMW informeert naar reden van niet betaling
 - indien recht, betaling volgt snel
- indien toch voorschot op schooltoeslag
 - verrekening mogelijk onder dezelfde voorwaarden en op dezelfde wijze als de verrekening gezinsbijslagen

Vrije keuze uitbetaler Groeipakket

Uitbetaler	Mailadres	Telefoon
FONS.	welkom@fons.be	078 79 00 07
Infino	vlaanderen@infino.be	078 15 12 30
Kidslife	vlaanderen@kidslife.be	078 48 23 45 / 050 47 42 99
MyFamily	info@myfamily.be	03 221 08 11
Parentia	vlaanderen@parentia.be	02 549 72 19



VRAGEN ? partners@vutg.be